

Основные итоги контрольного мероприятия

В период с 12.08.2024 по 13.12.2024 Контрольным органом городского округа Красноуральск проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2021-2023 годах на закупку оборудования и укрепление материально-технической базы, на проведение работ по капитальному и текущему ремонту в муниципальных образовательных организациях, предоставленных в виде субсидий на иные цели в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года», с проведением аудита в сфере закупок (совместно с ОМВД России по г. Красноуральску)».

№ п.п.	Объекты контрольного мероприятия	Сокращение по тексту
1.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1	шк № 1
2.	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2	шк. № 2
3.	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3	шк. №3
4.	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 имени Киселева А.В.	шк. №6
5.	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 8	шк. №8
6.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 3	д/с №3
7.	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей	д/с №4
8.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 8	д/с №8
9.	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 9 комбинированного вида	д/с №9
10.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 16	д/с №16
11.	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 18 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательно-речевому развитию детей	д/с №18
12.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 22	д/с №22
13.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 26	д/с №26

	учреждение Детский сад № 26	
14.	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 30 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному развитию детей	д/с №30
15.	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования детско-юношеский центр «Ровесник»	ДЮЦ Ровесник
16.	Муниципальное казенное учреждение «Управление образования городского округа Красноуральск»	Управление образования

Цель проверки: Проверить муниципальные правовые акты, регламентирующие предоставление и использование субсидий на иные цели, на соответствие положениям действующего законодательства. Оценить состояние материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений, а также эффективность использования бюджетных средств и достижение запланированных показателей реализации мероприятий Программы (результативность и эффективность). Провести анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки за счет средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы, по заключенным и исполненным контрактам.

Контрольным органом была проведена выборочная проверка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы, в рамках осуществленных в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями, далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) конкурентных закупок.

Согласно представленным документам в проверяемом периоде закупки д/с № 8, д/с № 9, д/с № 16, д/с № 18, д/с № 26, шк № 1 осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по прямым договорам, заключенным на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в рамках настоящего контрольного мероприятия в отношении указанных учреждений контрольные действия не проводились.

По результатам мероприятия установлено следующее.

Анализ НПА, регламентирующих порядок предоставления и использования субсидий на иные цели

В 2021–2023 годах предоставление субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на закупку оборудования и укрепление материально-технической базы, на проведение работ по капитальному и текущему ремонту в муниципальных образовательных организациях осуществлялось в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года», утвержденной постановлением

администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (с изменениями, далее – Программа).

Управлением образования разработан и, на период проведения контрольного мероприятия, действует Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, являющимся получателями субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управлением образования городского округа Красноуральск, утвержденный постановлением администрации городского округа Красноуральск от 15.01.2021 № 25 (с изменениями от 19.12.2023 № 2064, далее — Порядок № 25).

При анализе Порядка № 25 установлено следующее.

1) В пункте 1.2 Порядка № 25 отражена информация о муниципальной программе «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 — 2024 годы», для обеспечения реализации мероприятий которой предоставляются целевые субсидии.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ городского округа Красноуральск:

- с 01.01.2023 реализовывалась муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года», однако Управлением образования **не были внесены изменения в Порядок № 25.**

- с 01.01.2024 в городском округе Красноуральск реализуется муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2024 — 2030 годы».

Таким образом, в пункте 1.2 Порядка № 25 отражено **не актуальное** наименование муниципальной программы.

2) Пунктом 2.2 Порядка № 25 установлен перечень документов, предоставляемых учреждениями в Управление образования для получения субсидий.

В нарушение требований статьи 78.1 БК РФ и подпункта «а» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 203 в Порядке № 25 не установлены документы, на основании которых определяется объем одиннадцати целевых субсидий.

3) Пунктом 2.9 Порядка № 25 установлены результаты предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 1.2 Порядка № 25. Однако **в нарушение подпункта «ж» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 203 в Порядке № 25 не установлены** результаты предоставления двух субсидий.

4) **В нарушение главы 4 Порядка** реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215, Управлением образования Порядок № 25 (в редакции от 19.12.2023 № 2064) не был представлен в Контрольный орган для финансово-экономической экспертизы.

К проверке представлено постановление администрации городского округа Красноуральск от 15.01.2021 № 24 (с изменениями), которым

утверждены, действующие в проверяемом периоде перечни субсидий на 2021 год, 2022 год и 2023 год.

- В ходе проведения анализа Перечня на 2021 год установлено следующее.

1). В нарушении пункта 3 Постановления Правительства РФ № 203 цель предоставления субсидии «Выделение средств из резервного фонда Администрации городского округа Красноуральск», отраженная в Порядке № 25, не соответствует цели, указанной в Перечне на 2021 год.

2). Кроме того, Перечнем на 2021 год предусмотрена целевая субсидия «Содержание МАУ СОЦ «Солнечный» (г.Кушва, ул.Суворова,43) в межканикулярный период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей)».

Однако информация о целевой субсидии (цель), указанная в Порядке № 25, не соответствует нормативно-правовому акту – Решению о бюджете на 2021 год и Перечню на 2021 год:

Порядок № 25	Решение о бюджете на 2021 год	Перечень на 2021 год
Содержание загородного лагеря «Сосновый» в межканикулярный период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей)	Содержание МАУ СОЦ «Солнечный» (г.Кушва, ул.Суворова,43) в межканикулярный период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей)	Содержание МАУ СОЦ «Солнечный» (г.Кушва, ул.Суворова,43) в межканикулярный период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей)

Таким образом, в нарушение требований статьи 78.1 БК РФ предоставление в 2021 году бюджетных средств муниципальному автономному учреждению, являющимся получателем бюджетных средств от Управления образования, осуществлялось в отсутствие нормативно-правового акта, устанавливающего порядок определения объема и условий предоставления субсидии на указанную выше цель.

- При анализе Перечня на 2022 год установлено следующее.

В нарушение требований статьи 78.1 БК РФ и Постановления Правительства РФ № 203 в Порядке № 25 не установлена цель предоставления субсидии, а также документы, на основании которых определяется объем целевой субсидии, предусмотренной Перечнем на 2022 год и Решением о бюджете на 2022 год:

- организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск.

Финансирование мероприятий Программы производилось Управлением образования путем предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям системы образования.

В ходе оценки обоснованности предоставления субсидий Управлением образования выявлены следующие нарушения:

Нарушение	Наименование учреждения	Период нарушения
-----------	-------------------------	------------------

В нарушение БК РФ, Порядка № 25 и типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета городского округа Красноуральск муниципальным бюджетным или автономным учреждениям городского округа Красноуральск субсидий на иные цели, утвержденной приказом финансового управления администрации городского округа Красноуральск от 29.12.2020 № 85, в преамбуле соглашений о предоставлении из бюджета городского округа Красноуральск муниципальным бюджетным или автономным учреждениям городского округа Красноуральск субсидии на иные цели (далее - Соглашения) указано, что целевая субсидия предоставляется в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78 БК РФ	- шк № 3; - шк № 6; - шк № 8; - д/с № 3; - д/с № 4; - д/с № 30; - ДЮЦ Ровесник	2021-2022 года
В нарушение пункта 2.3 главы 2 Порядка № 25 к проверке не представлено решение о предоставлении целевой субсидии в форме приказа Управления образования	- шк № 2; - шк № 3; - шк № 6; - шк № 8; - ДЮЦ Ровесник; - д/с № 22	2022-2023 года
При наличии в соответствии с пунктом 2.4. Порядка № 25 оснований для отказа учреждению в предоставлении целевой субсидии (не полный пакет документов), Управлением образования заключены Соглашения	- шк № 3; - шк № 6; - шк № 8; - ДЮЦ Ровесник; - д/с № 3; - д/с № 4; - д/с № 22; - д/с № 30	2021-2023 года
В нарушение пункта 3.1 главы 3 Порядка № 25 в Соглашениях не установлена форма и сроки предоставления отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии	- шк № 2; - шк № 3; - шк № 6; - шк № 8; - ДЮЦ Ровесник; - д/с № 3; - д/с № 22	2022-2023 года
В нарушение требований пункта 4.5 Порядка № 25 при наличии оснований для отказа в рассмотрении документов, предоставленных получателями субсидий (несвоевременное предоставление или не полный пакет документов), в отношении таких получателей принято решение о возможности использования средств целевой субсидии в следующем финансовом году	- шк № 3; - д/с № 3	2023 год
В нарушение условий, установленных Соглашениями, средства целевых субсидий перечислялись получателям субсидий несвоевременно или не в полном объеме	- д/с № 3; - д/с № 4; - д/с № 30	2021-2022 года
Управлением образования в Соглашении установлен срок предоставления субсидии, не соответствующий Приказу Управления образования от 22.12.2022 № 179/1 «О предоставлении иной целевой субсидии МБДОУ Детский сад № 3 в 2022 году/2023-2024 годах на капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации»	- д/с № 3	2022 год
В нарушение 4.2.2. Соглашения № 2/22/2023 Управление образования в отсутствии информации и предложений получателя субсидии об уменьшении размера	- д/с № 22	2023 год

субсидии, а также финансово-экономического обоснования данных изменений, заключило дополнительное соглашение к Соглашению с целью уменьшения размера субсидии		
В нарушение пункта 2.5 Порядка № 25 Управлением образования размер субсидии по Соглашению № 5/6/2022 определен не в соответствии с подтверждающими документами	- шк № 6	2022 год

Таким образом, при анализе документов, подтверждающих целесообразность и обоснованность осуществления расходов местного бюджета, направленных на проведение конкурентных закупок, **выявлены нарушения** требований действующего законодательства при осуществлении Управлением образования функций распорядителя бюджетных средств.

При проведении анализа целесообразности и обоснованности документов, направляемых учреждениями в Управление образования для получения субсидий, установлено следующее.

Требование Порядка № 25		Учреждение	
		Исполнено	Не исполнено
1.	Для получения целевой субсидии учреждение направляет в Управление образования пакет документов в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 25	шк № 2	
1.1	В нарушение пункта 2.2. Порядка № 25 не представлена справка об отсутствии задолженности по налогам на установленную дату		д/с № 3 д/с № 4 д/с № 22 д/с № 30 шк № 3 шк № 6 шк № 8 ДЮЦ Ровестник
1.2	В нарушение пункта 2.2. Порядка № 25 не представлена справка об отсутствии задолженности в бюджет на установленную дату		д/с № 3 д/с № 4 д/с № 22 д/с № 30 шк № 3 шк № 6 шк № 8
1.3	В нарушение пункта 2.2. Порядка № 25 не представлена дефектная ведомость		д/с № 4 д/с № 22 д/с № 30 шк № 6
2.	В отсутствие обращения учреждения и подтверждающих документов об изменении размера целевой субсидии Управление образования заключило Дополнительное соглашение		д/с № 22
3.	В соответствии с пунктом 4.6 Порядка № 25 учреждением перечисляется остаток целевых средств в бюджет городского округа Красноуральск до 15 марта очередного финансового года Документов, подтверждающих возврат неиспользованных средств субсидии в бюджет городского округа Красноуральск, к проверке не представлено	д/с № 3 шк № 2 шк № 3 ДЮЦ Ровестник	д/с № 4 д/с № 30 шк № 6

			шк № 8
4.	При наличии потребности у учреждения в направлении в очередном финансовом году остатков субсидии, учреждение в срок до 1 февраля очередного финансового года предоставляет в Управление образования информацию о неисполненных обязательствах, а также пакет документов, перечень которых установлен пунктом 4.3 Порядка № 25.	шк № 6 шк № 8 ДЮЦ Ровестник	
4.1	В нарушение Порядка № 25 учреждением несвоевременно представлено письмо		д/с № 3
4.2	В нарушение Порядка № 25 учреждения не представили пакет документов, установленный пунктом 4.3 Порядка № 25		д/с № 3 шк № 3

Кроме того, при анализе документов, подтверждающих целесообразность и обоснованность осуществления расходов местного бюджета, направленных на проведение конкурентных закупок, установлено, что планирование закупки осуществлялось учреждениями (д/с № 3, д/с № 4, д/с № 8, д/с № 22, д/с № 30, шк № 3, шк № 6, шк № 8) **с нарушением требований**, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Для оценки достижения цели результатов мероприятий Программы проведена проверка своевременности и законности осуществления расходов на закупки товаров, работ, услуг за счет средств местного бюджета.

Все средства субсидии израсходованы учреждениями **по целевому назначению.**

- При анализе Актов о приемке выполненных работ (КС-2) установлено, что отраженные в их наименования работ и затрат, а также их объемы **частично не соответствуют** локальным сметам, предоставленным учреждениями **при обосновании размера субсидии и заключении Соглашений.**

Таким образом, **не предоставляется возможным сделать вывод об обоснованности расходов** бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии:

- д/с № 3 на сумму 528 494,27 руб.;
- д/с № 4 на сумму 869 301,93 руб.;
- д/с № 30 на сумму 318 772,42 руб.

- **В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 726 ГК РФ и условий заключенных учреждениями контрактов** к проверке не представлены документы, предусмотренные условиями контрактов, что **не позволяет сделать вывод** о соблюдении требований к порядку сдачи-приемки результатов работ, а также о **результативности расходования бюджетных ассигнований в общей сумме 9 843 043,59 руб., в том числе:**

- 1 215 574,27 руб. д/с № 3;
- 1 216 085,93 руб. д/с № 4;
- 318 772,42 руб. д/с № 30;
- 1 102 091,38 руб. шк № 2;

- 745 672,00 руб. шк № 3;
- 4 009 018,24 руб. шк № 6;
- 918 697,00 руб. шк № 8;
- 317 132,35 руб. ДЮЦ Ровестник.

• В шк № 6 условиями Контракта № 4/2022 предусмотрено обеспечение исполнения названного контракта в сумме 8 403,83 руб.

Однако, подтверждения наличия такого обеспечения шк № 6 к **проверке не представлено**, что не позволяет сделать вывод о законности заключения Контракта № 4/2022.

• В План-график д/с №8 на 2022 год была включена конкурентная закупка на ремонт ограждения на кровле с объемом финансирования в 2022 году в размере 379 506,86 руб.

Однако указанная закупка была осуществлена путем заключения прямого договора на оказание услуг с единственным исполнителем в соответствии с положениями пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, изменения в План-график заказчиком не вносились, что является **нарушением требований подпункта г) пункта 18 и пункта 22 Положения № 1279.**

Всеми учреждениями при осуществлении закупок не был соблюден в полной мере принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде получателями субсидий осуществлялись закупки для достижения следующих целей в рамках реализации мероприятий Программы:

№ цели, целевого показателя	Наименование цели/целевого показателя	Ед. изм.	Утвержденное значение целевого показателя реализации Программы		
			2021 год	2022 год	2023 год
1.4.	Приведение материально-технической базы образовательных организаций городского округа Красноуральск в соответствие с современными требованиями к условиям реализации государственных образовательных стандартов				
1.4.1.1.	Доля муниципальных образовательных организаций, в которых проведены работы по капитальному ремонту, приведению в соответствие требованиям пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений в текущем году, от общего количества муниципальных образовательных организаций, в которых запланированы работы по капитальному ремонту, приведению в соответствие требованиям пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений в текущем году	процентов	100,0	100,0	100,0
1.4.2.1.	Доля муниципальных образовательных организаций, в которых обновлена материально-техническая база в текущем году, от общего количества муниципальных	процентов	100,0	100,0	100,0

	образовательных организаций, в которых запланировано обновление материально-технической базы в текущем году				
--	---	--	--	--	--

Значение результата предоставления субсидии, достигнутое в рамках Соглашений, соответствует целевому показателю 1.4.1.1 Программы.

Согласно приложения к Программе «Методика расчета значений целевых показателей муниципальной программы» (далее — Методика) значение целевого показателя 1.4.1.1. рассчитывается на основе информации муниципальных образовательных организаций, как отношение количества муниципальных образовательных организаций, в которых проведены работы по капитальному ремонту, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, к общему количеству муниципальных образовательных организаций в которых запланированы работы по капитальному ремонту, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, выраженное в процентах.

Таким образом, для того чтобы рассчитать значение целевого показателя 1.4.1.1. необходима информация по всем получателям субсидий, которым предоставлялись бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия 1.10. в проверяемом периоде. Однако отдельное учреждение такой информацией не владеет, что свидетельствует о **некорректном установлении** Управлением образования результата предоставления целевых субсидий в рамках одного Соглашения.

При предоставлении субсидий шк № 3, шк № 6, шк № 8, ДЮЦ Ровесник, д/с № 3 и д/с № 22 на реализацию мероприятия 1.10 в 2022, 2023 годах обязательства по заключенным контрактам исполнены подрядчиками лишь в 2023, 2024 годах соответственно, что свидетельствует о недостижении значения целевого показателя 1.4.1.1 Программы в 2022 и 2023 годах и **некорректном отражении значения данного показателя в размере 100% в указанном периоде.**

Таким образом, в ходе проведения анализа достижения цели и планируемых результатов реализации мероприятий Программы установлено, что Управлением образования применялась некорректная оценка достижения результатов целевых показателей, увязанных с реализацией мероприятий Программы, что **не позволяет сделать вывод о достижении цели и планируемых результатов реализации мероприятий Программы в проверяемом периоде.**